

Số: /HD-SNV

Nam Định, ngày tháng 7 năm 2019

HƯỚNG DẪN

V/v phân bổ, quản lý, sử dụng biên chế công chức quản lý hành chính nhà nước, tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức hội, chỉ tiêu giáo viên mầm non hợp đồng và hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP năm 2019

Thực hiện Quyết định số 2946/QĐ-UBND ngày 24/12/2018 của UBND tỉnh về việc giao biên chế công chức quản lý hành chính nhà nước trong các cơ quan của HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp huyện năm 2019 và Quyết định số 1523/QĐ-UBND ngày 24/7/2019 của UBND tỉnh Nam Định về việc điều chỉnh giảm biên chế công chức quản lý hành chính nhà nước, giao số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức hội, chỉ tiêu giáo viên mầm non hợp đồng và hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP năm 2019; Sở Nội vụ thông báo biên chế quản lý hành chính nhà nước, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức hội, chỉ tiêu giáo viên mầm non hợp đồng và hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP năm 2019 cho các đơn vị (theo Phụ lục đính kèm) và hướng dẫn một số điểm về việc phân bổ, quản lý và sử dụng biên chế như sau:

I. Biên chế công chức quản lý hành chính nhà nước.

Biên chế công chức trong cơ quan hành chính năm 2019 của tỉnh là **2.100** biên chế, giảm 118 biên chế so với biên chế giao năm 2018.

Trong đó, giảm 47 biên chế công chức của các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố theo tỷ lệ bình quân 2,1% so với năm 2018. Đối với các đơn vị năm 2018 chưa thực hiện việc giảm biên chế theo tỷ lệ 1,55% do số biên chế được giao thấp gồm Văn phòng HĐND tỉnh, Sở Thông tin và Truyền thông, Ban Quản lý các khu công nghiệp thì năm 2019 giảm 3.65% biên chế. Chuyển 71 biên chế công chức quản lý thị trường của Sở Công thương về Bộ Công thương quản lý.

II. Số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập.

Số lượng người làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập là: **27.889** người làm việc, giảm so với năm 2018 là 570 người làm việc.

1. Nguyên tắc phân bổ số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2019:

- Tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2019 không vượt quá số lượng người làm việc được Bộ Nội vụ thẩm định tại Công văn số 6299/BNV-TCBC ngày 26/12/2018 là 27.889 người.

- Đảm bảo đến năm 2021 giảm tối thiểu 10% so với biên chế giao năm 2015. Năm 2019 giảm 570 người (tỷ lệ giảm bình quân là 2,14%), giữ nguyên số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục mầm non công lập do giáo viên mầm non thiếu nhiều so với định mức. Trong 2 năm 2020 – 2021, phải giảm ít nhất 1.259 người.

- Đối với những đơn vị sự nghiệp năm 2017, năm 2018 chưa thực hiện việc giảm biên chế theo tỷ lệ 1,08% (năm 2017) và 3% (năm 2018) do biên chế giao thấp thì năm 2019 thực hiện giảm 6,22%.

- Đối với đơn vị đã tiến hành tổ chức lại theo Kế hoạch 73/KH-UBND, năm 2019 giao biên chế theo số viên chức có mặt tại thời điểm hợp nhất, sáp nhập và thu hồi biên chế đối với đơn vị giải thể. Không giao biên chế đối với đơn vị sự nghiệp tự chủ kinh phí chi thường xuyên.

- Biên chế sự nghiệp giảm sau khi thực hiện giảm biên chế theo tỷ lệ chung còn dư, sẽ đưa về dự phòng để thực hiện tinh giản biên chế những năm tiếp theo.

- Giao bổ sung 8 biên chế sự nghiệp cho Văn phòng UBND tỉnh do thành lập Trung tâm phục vụ hành chính công tỉnh Nam Định trực thuộc Văn phòng UBND tỉnh.

- Giao bổ sung 14 biên chế giáo dục tiểu học cho UBND thành phố do thành lập trường tiểu học Trần Nhân Tông (dự kiến năm học 2019-2020 là 20 lớp).

- Đối với khối giáo dục :

+ Khối Tiểu học: Để đảm bảo lộ trình giảm biên chế mà vẫn đủ định mức giáo viên/lớp, năm 2019 tiếp tục giao số lượng người làm việc theo đúng vị trí việc làm và định mức quy định tại TT16/2017/TT-BGDĐT. Đối với những đơn vị có số lớp tăng nhưng số học sinh trên lớp thấp hơn mức tối đa, năm 2019 không giao thêm biên chế cho số lớp tăng mà vẫn thực hiện giảm biên chế theo lộ trình. Các đơn vị tự cân đối, sắp xếp để đảm bảo có đủ giáo viên đứng lớp. Năm học 2019-2020, yêu cầu các đơn vị thực hiện việc sáp nhập trường theo đúng Kế hoạch 73/KH-UBND và bố trí tối đa 35 học sinh/lớp.

+ Khối Trung học cơ sở : Năm học 2018-2019 giảm 28 lớp, năm 2019 thực hiện giao biên chế theo định mức tối đa là 1.9 giáo viên/lớp.

Riêng huyện Vụ Bản, Ý Yên, Trực Ninh, do số viên chức có mặt cao hơn định mức trong nhiều năm gần đây, tỷ lệ giảm biên chế so với năm 2015 còn thấp nên năm 2019 tập trung giảm mạnh. Năm 2019 và các năm tiếp theo không thực hiện việc tuyển dụng, tiếp nhận từ nơi khác đến cho tới khi đạt định mức 1,9 giáo viên/lớp và đảm bảo giảm tối thiểu 10% biên chế.

+ Khối Trung học phổ thông : Để đảm bảo định mức 2,25 giáo viên/lớp, năm 2019 giảm số lượng người làm việc tại vị trí nhân viên hỗ trợ, phục vụ tại các trường có từ 28 lớp trở lên.

+ Khối các trường Cao đẳng, Trung cấp: Năm 2019 thực hiện giảm biên chế theo tỷ lệ 2.14%, sau khi thực hiện việc sắp xếp, tổ chức lại sẽ giao theo số có mặt tại thời điểm thực hiện việc hợp nhất. Riêng Cao đẳng Sư phạm Nam Định năm 2018 giao 173 người làm việc, hiện có mặt 135 người làm việc, năm 2019 giảm 15 người làm việc, tỷ lệ 8,6% (để bù cho khối THPT).

+ Khối Giáo dục thường xuyên và dạy nghề : Năm 2018 đã thực hiện giao biên chế theo số có mặt, do vậy năm 2019 chỉ thực hiện giảm theo tỷ lệ 2,14%. Riêng huyện Hải Hậu giảm 5 biên chế (năm 2018 giao 50 biên chế, hiện có mặt 39 biên chế).

+ Theo Kế hoạch 73/KH-UBND ngày 16/7/2018, việc sáp nhập các trường tiểu học, trung học cơ sở bảo đảm mỗi xã chỉ có 1 trường mầm non, 1 trường tiểu học, 1 trường trung học cơ sở công lập sẽ thực hiện vào đầu năm học 2019-2020. Do vậy, việc giảm số lượng người làm việc do số trường giảm sẽ thực hiện đồng loạt vào năm 2020. Đối với các huyện, thành phố đã thực hiện việc hợp nhất một số trường tiểu học, trung học cơ sở vào cuối năm học 2018-2019 thì năm 2019 chưa thực hiện việc giảm biên chế do sáp nhập.

2. Phân bổ biên chế sự nghiệp năm 2019 :

Theo nguyên tắc phân bổ số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp nêu trên, số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2019 thay đổi cụ thể như sau :

2.1. Sự nghiệp giáo dục: 21.687 biên chế, giảm 389 biên chế so với 2018, cụ thể :

- Giáo dục thường xuyên – dạy nghề: 361 biên chế, giảm 20 biên chế.
- Trung cấp : 360 biên chế, giảm 37 biên chế.
- Cao đẳng : 311 biên chế, giảm 18 biên chế.
- Trung học phổ thông : 3.172 biên chế, giảm 23 biên chế.
- Trung học cơ sở : 7.221 biên chế, giảm 194 biên chế.
- Tiểu học : 8.390 biên chế, giảm 97 biên chế.
- Mầm non : 1.872 biên chế, giữ nguyên so với năm 2018.

2.2. Sự nghiệp y tế: 4.600 biên chế, giảm 101 biên chế so với năm 2018, trong đó :

- Sự nghiệp y tế tuyến tỉnh, tuyến huyện: 3.184 biên chế, giảm 70 biên chế.
- Sự nghiệp y tế xã , phường, thị trấn : 1.416 biên chế, giảm 31 biên chế.

2.3. Sự nghiệp văn hóa: 559 biên chế, giảm 23 biên chế, trong đó :

- Khối sự nghiệp văn hóa của Sở Văn hóa giảm 18 biên chế.
- Đài Phát thanh truyền hình tỉnh giảm 02 biên chế.
- Khối sự nghiệp văn hóa của UBND các huyện, thành phố giảm 3 biên chế.

2.4. Sự nghiệp khác: 1.043 biên chế, giảm 93 biên chế, trong đó giảm 57 biên chế so với năm 2018 và giảm 36 biên chế để tăng cho nguồn biên chế dự phòng.

Dự phòng : 177 biên chế chỉ dùng để tinh giảm biên chế những năm tiếp theo.

III. SỐ LƯỢNG NGƯỜI LÀM VIỆC TRONG CÁC TỔ CHỨC HỘI:

Tổng số là 65 người làm việc, giữ nguyên như năm 2018.

Thực hiện Kết luận 102-KL/TW ngày 22/9/2014 của Bộ Chính trị về hội quần chúng, đối với các hội được giao biên chế (8 hội cấp tỉnh, 40 biên chế và 10 hội cấp huyện, 25 biên chế), từ năm 2019 khi giảm người làm việc do nghỉ hưu hoặc giảm khác thì giảm biên chế. Các hội đề xuất UBND tỉnh báo cáo cơ quan có thẩm quyền quyết định mức hỗ trợ kinh phí hoạt động cho hội theo lộ trình phù hợp, đảm bảo các hội hoạt động bình đẳng theo nguyên tắc tự nguyện, tự chủ, tự quản, tự tranh trả kinh phí hoạt động, Nhà nước chỉ hỗ trợ kinh phí hoạt động gắn với nhiệm vụ được giao.

Năm 2019, giảm 01 người làm việc của Đoàn Luật sư do Đoàn Luật sư không phải Hội đặc thù (01 người làm việc của Đoàn Luật sư đã nghỉ hưu theo chế độ).

Đối với các hội đặc thù cấp tỉnh được giao biên chế và Hội Chữ thập đỏ 10 huyện thành phố, tạm thời giữ nguyên số lượng người làm việc để chờ hướng dẫn của Chính phủ về việc thực hiện khoán kinh phí hoạt động cho hội.

IV. GIÁO VIÊN MẦM NON LÀM VIỆC THEO CHẾ ĐỘ HỢP ĐỒNG LAO ĐỘNG:

Tổng số là 5.553 chỉ tiêu, giữ nguyên so với năm 2018.

V. HỢP ĐỒNG LAO ĐỘNG THEO NGHỊ ĐỊNH 68/2000/NĐ-CP:

Tổng số là 203 người, giảm 12 người so với số người Bộ Nội vụ thẩm định năm 2018. Hợp đồng lao động theo Nghị định 68 phân bổ cho Văn phòng HĐND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh và UBND các huyện, thành phố là 75 chỉ tiêu, tăng 01 chỉ tiêu so với năm 2018 để giao cho Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh.

VI. Một số điểm chú ý khi phân bổ, quản lý và sử dụng biên chế công chức, tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức hội, chỉ tiêu giáo viên mầm non hợp đồng và hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP năm 2019.

- Căn cứ biên chế được giao và yêu cầu nhiệm vụ, các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố phân bổ chỉ tiêu số người làm việc cho các đơn vị trực thuộc, đảm bảo mọi nhiệm vụ đều có người phụ trách (chuyên trách hoặc kiêm nhiệm). Việc phân bổ phải phù hợp với vị trí việc làm, yêu cầu nhiệm vụ và theo đúng chủng loại.

- Các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố chỉ đạo các đơn vị phải căn cứ vào danh mục vị trí việc làm, cơ cấu ngạch công chức trong cơ quan hành chính, đề án vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong đơn vị sự nghiệp công lập để quản lý công chức, viên chức và đổi mới cách thức quản lý, vận hành. Đối với các cơ quan hành chính nhà nước phải áp dụng Bản mô tả công việc và khung năng lực của vị trí việc làm đã được UBND tỉnh phê duyệt để bố trí, quản lý và sử dụng biên chế công chức, hợp đồng lao động theo Nghị định 68 hiệu quả.

- Các đơn vị sự nghiệp tiếp tục hoàn thiện Đề án vị trí việc làm theo Hướng dẫn 768/HD-SNV ngày 25/6/2019 của Sở Nội vụ về việc xây dựng Đề án vị trí việc làm,

hoàn thiện Danh mục vị trí việc làm, Bản mô tả công việc, Khung năng lực vị trí việc làm và cơ cấu chức danh nghề nghiệp của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh Nam Định, gửi Sở Nội vụ trước ngày 15/8/2019 để thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt. Danh mục vị trí việc làm sau khi được UBND tỉnh phê duyệt là căn cứ xác định số lượng người làm việc, cơ cấu viên chức để thực hiện việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trong đơn vị sự nghiệp công lập.

- Về phân bổ biên chế, số người làm việc thuộc lĩnh vực sự nghiệp nào thì phân bổ cho ngành sự nghiệp đó. Không dùng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp để bố trí cho các cơ quan quản lý nhà nước và ngược lại.

- Thủ trưởng các các sở, ban, ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố chịu trách nhiệm trước pháp luật và chỉ đạo việc xây dựng phương án bố trí, điều chuyển, thực hiện tinh giản biên chế đối với các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp đang sử dụng biên chế công chức, số lượng người làm việc cao hơn chỉ tiêu biên chế được giao; không thực hiện việc ký hợp đồng lao động đối với những người làm công việc chuyên môn, nghiệp vụ ở các vị trí việc làm được xác định là công chức trong các cơ quan hành chính hoặc là viên chức trong đơn vị sự nghiệp công lập do Nhà nước bảo đảm toàn bộ hoặc một phần chi thường xuyên.

- Đối với lĩnh vực giáo dục:

+ Đối với các huyện, thành phố có số giáo viên trung học cơ sở hiện đang cao hơn định mức biên chế quy định tại Thông tư số 16/2017/TT-BGDĐT như Vụ Bản, Ý Yên, Trực Ninh, năm 2019 phải có phương án sắp xếp hợp lý, không thực hiện việc tuyển dụng, tiếp nhận từ nơi khác đến cho tới khi đạt định mức 1,9 giáo viên/lớp và đảm bảo giảm tối thiểu 10% biên chế.

+ Thực hiện bố trí số học sinh tối đa trên lớp theo định mức quy định đối với khối Tiểu học, Trung học cơ sở, Trung học phổ thông theo yêu cầu của Chính phủ.

- Đối với lĩnh vực sự nghiệp giáo dục nghề nghiệp, sự nghiệp văn hóa thể thao và du lịch, sự nghiệp khoa học công nghệ và sự nghiệp khác: giao số lượng người làm việc không vượt quá số viên chức đang có mặt; số viên chức nghỉ hưu, giảm khác không thay thế bổ sung. Không giao người làm việc đối với các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên.

Sở Nội vụ đề nghị các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố tiến hành phân bổ biên chế hành chính, số lượng người làm việc cho các cơ quan, đơn vị trực thuộc và nộp báo cáo về UBND tỉnh (qua Sở Nội vụ) trước ngày 15/8 để làm căn cứ theo dõi, thẩm định biên chế những năm tiếp theo. Biên chế đã được phân bổ phải giữ ổn định trong năm, nếu có thay đổi phải báo cáo kịp thời. *(Đây là yêu cầu bắt buộc, đề nghị các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố chỉ đạo phòng chuyên môn nộp báo cáo đúng hạn và đúng quy định).*

Sở Nội vụ gửi kèm theo Công văn này bản thông báo biên chế hành chính, số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp, các tổ chức hội, chỉ tiêu giáo viên mầm non hợp đồng và hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP.

Trong quá trình thực hiện nếu có vướng mắc, đề nghị các đơn vị phản ánh về Sở Nội vụ (phòng Tổ chức Biên chế & Tổ chức phi chính phủ) để Sở tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh cho ý kiến chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh (để báo cáo);
- UBND tỉnh; (để báo cáo);
- Sở Tài chính (để phối hợp);
- Các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, tp;
- Đơn vị sự nghiệp thuộc UBND tỉnh;
- Hội có sử dụng biên chế;
- Lưu: VT, TCBC&TCPCP. Ch:46

GIÁM ĐỐC

Triệu Đức Hạnh