

Số: /HD-SNV

Nam Định, ngày tháng 12 năm 2019

HƯỚNG DẪN

V/v phân bổ, quản lý, sử dụng biên chế công chức quản lý hành chính nhà nước, tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức hội, chỉ tiêu giáo viên mầm non hợp đồng năm 2020

Thực hiện Quyết định số 2935/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của UBND tỉnh Nam Định về việc giao biên chế công chức quản lý hành chính nhà nước; số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức hội, chỉ tiêu giáo viên mầm non hợp đồng năm 2020; Sở Nội vụ thông báo biên chế quản lý hành chính nhà nước, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức hội, chỉ tiêu giáo viên mầm non hợp đồng năm 2020 cho các đơn vị (theo Phụ lục đính kèm) và hướng dẫn một số điểm về việc phân bổ, quản lý và sử dụng biên chế như sau:

I. Biên chế công chức quản lý hành chính nhà nước.

Biên chế công chức trong cơ quan hành chính năm 2020 của tỉnh là **2.055** biên chế, giảm 45 biên chế so với biên chế giao năm 2019 : Giảm 45 biên chế công chức của các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố theo tỷ lệ bình quân 2,0% so với năm 2019 trong đó: Văn phòng UBND tỉnh thực hiện giảm 2.94% do tỷ lệ giảm các năm trước còn thấp (tỷ lệ 4.68%). Năm 2019 Sở Kế hoạch và Đầu tư chưa giảm theo tỷ lệ 2.1% do số người có mặt bằng với số biên chế giao thì năm 2020 giảm 4.1%; Sở Y tế đến năm 2019 đã giảm 6.75% nên năm 2020 không cắt biên chế; Sở Thông tin và Truyền thông giảm 0.48% nhưng sẽ giảm 01 biên chế năm 2021 không giảm nữa.

II. Số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập.

Số lượng người làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập là: **27.259** người làm việc, giảm so với năm 2019 là 630 người làm việc.

1. Nguyên tắc phân bổ số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2020:

- Tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2020 không vượt quá số lượng người làm việc được Bộ Nội vụ thẩm định tại Công văn số 5319/BNV-TCBC ngày 31/10/2019 là 27.259 người.

- Đảm bảo đến năm 2021 giảm tối thiểu 10% so với biên chế giao năm 2015. Năm 2020 giảm 630 người (tỷ lệ giảm bình quân là 2,26%), giữ nguyên số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục mầm non công lập do giáo viên mầm non thiếu nhiều so với định mức.

- Số biên chế cắt giảm theo chỉ tiêu năm 2020 tập trung ở các đơn vị đã tiến hành tổ chức lại theo Kế hoạch 73/KH-UBND : giao biên chế theo số viên chức có mặt tại thời điểm hợp nhất, sáp nhập và thu hồi biên chế đối với đơn vị giải thể, giảm biên chế tại các đơn vị sự nghiệp được giao tự chủ hoàn toàn kinh phí chi thường xuyên. Tổng số biên chế giảm do thực hiện Kế hoạch 73/KH-UBND là 174 biên chế (*khối cao đẳng, trung cấp là 86 biên chế; khối sự nghiệp văn hóa 11 biên chế; sự nghiệp khác 77 biên chế*). Số còn phải giảm để đảm bảo chỉ tiêu (giảm 630 biên chế năm 2020) giảm tiếp tại các đơn vị sự nghiệp khác, sự nghiệp văn hóa, sau đó mới tính đến chỉ tiêu giảm tại các đơn vị sự nghiệp khối giáo dục, y tế.

- Khối sự nghiệp y tế : theo quy định phải giảm do thực hiện sắp xếp, tổ chức lại theo Kế hoạch 73/KH-UBND là 124 biên chế¹. Do biên chế sự nghiệp y tế còn thiếu so với định mức nên năm 2020 chỉ giảm 104 biên chế.

- Khối sự nghiệp giáo dục:

+ Giữ nguyên biên chế khối các trường mầm non công lập như năm 2019, vì số biên chế giáo viên mầm non thiếu quá nhiều so với định mức quy định.

+ Giao đúng định mức quy định đối với khối tiểu học, giảm thiểu việc giảm chỉ tiêu biên chế, đảm bảo số giáo viên văn hóa theo lớp học.

+ Khối các trường trung học cơ sở : Các đơn vị chỉ tiêu giảm biên chế còn thấp (*Thành phố, Vụ Bản, Ý Yên, Trực Ninh, Hải Hậu, Xuân Trường, Giao Thủy*)² hoặc còn trường Trung học cơ sở thuộc diện phải sắp xếp, sáp nhập (*dưới 10 lớp*) thì xem xét cắt giảm tối đa biên chế để thúc đẩy việc chủ động trong tổ chức lại các trường và giảm số người có mặt. Đối với 06 huyện: Vụ Bản, Ý Yên, Trực Ninh, Giao Thủy, Xuân Trường, do số có mặt cao hơn định mức quy định nên năm 2020 và các năm tiếp theo không thực hiện việc tuyển dụng, tiếp nhận từ nơi khác đến cho tới khi đạt định mức tối đa 1,9 giáo viên/lớp và đảm bảo giảm tối thiểu 10% biên chế.

+ Khối Trung học phổ thông : giao theo định mức tối đa 2,25 giáo viên/lớp. Biên chế giữ nguyên như năm 2019 là 3.172 người làm việc.

+ Khối các trường Cao đẳng, Trung cấp: giảm biên chế theo tỷ lệ 2.26%, riêng trường Cao đẳng Kinh tế và Công nghệ Nam Định được thành lập trên cơ sở tổ chức lại các trường cao đẳng và trung cấp nghề thì biên chế năm 2020 giao bằng số có mặt là 304 người, giảm 86 người.

Cao đẳng Sư phạm Nam Định năm 2019 giao 158 người làm việc, hiện có mặt 122 người làm việc, năm 2020 đề nghị giảm 35 người làm việc.

+ Khối Giáo dục thường xuyên và dạy nghề : giảm theo tỷ lệ 2,26%. Khối Giáo dục thường xuyên tỉnh thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo giảm 9 biên chế (*tỷ lệ 10%*).

2. Phân bổ biên chế sự nghiệp năm 2020 :

¹ Theo KH 73: Bệnh viện Nhi tự chủ giảm 97 biên chế, tổ chức lại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh giao theo số có mặt phải giảm 27 biên chế (giao 139, có mặt 112).

² Số còn phải giảm năm 2020-2021 khối giáo dục: Thành phố: 105 biên chế, Ý Yên: 131 biên chế, Hải Hậu 164 biên chế, Trực Ninh 93 biên chế, Xuân Trường 93 biên chế.

Theo nguyên tắc phân bổ số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp nêu trên, số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2020 thay đổi cụ thể như sau :

2.1. Sự nghiệp giáo dục: 21.428 biên chế, giảm 259 biên chế, cụ thể :

- Giáo dục thường xuyên - dạy nghề: 346 biên chế, giảm 15 biên chế.
- Trung cấp : 77 biên chế, giảm 283 biên chế.
- Cao đẳng : 470 biên chế, tăng 159 biên chế.³
- Trung học phổ thông : 3.172 biên chế, giữ nguyên so với năm 2019.
- Trung học cơ sở : 7.121 biên chế, giảm 100 biên chế.
- Tiểu học : 8.370 biên chế, giảm 20 biên chế.
- Mầm non : 1.872 biên chế, giữ nguyên so với năm 2019.

2.2. Sự nghiệp y tế: 4.496 biên chế, giảm 104 biên chế so với năm 2019, trong đó :

- Sự nghiệp y tế tuyến tỉnh, tuyến huyện: 3.112 biên chế, giảm 72 biên chế.
- Sự nghiệp y tế xã , phường, thị trấn : 1.384 biên chế, giảm 32 biên chế.

2.3. Sự nghiệp văn hóa: 536 biên chế, giảm 23 biên chế, trong đó :

- Khối sự nghiệp văn hóa của Sở Văn hóa, thể thao và Du lịch giảm 05 biên chế.
- Đài Phát thanh truyền hình tỉnh giảm 02 biên chế.
- Khối sự nghiệp văn hóa của UBND các huyện, thành phố giảm 16 biên chế.

Trong đó: Thành phố giảm 11 biên chế do chuyển Ban Quản lý di tích văn hóa Đền T rần - Chùa Tháp thành đơn vị sự nghiệp tự chủ chi thường xuyên, giảm 01 biên chế của Ý Yên và 01 biên chế của Hải Hậu theo tỷ lệ 2,26%. Điều chỉnh giảm 02 biên chế sự nghiệp văn hóa của Trục Ninh và 01 biên chế sự nghiệp văn hóa của Giao Thủy để bổ sung cho Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện thuộc lĩnh vực sự nghiệp khác.

2.4. Sự nghiệp khác: 779 biên chế, giảm 244 biên chế, trong đó :

- Giảm 24 biên chế của Sở Xây dựng và 28 biên chế của Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh do có đơn vị sự nghiệp chuyển sang tự chủ kinh phí chi thường xuyên.

- Giảm 13 biên chế theo tỷ lệ 2,26%.

- Giảm 25 biên chế do chuyển Trung tâm phát triển cụm công nghiệp thành phố chuyển sang đơn vị tự chủ kinh phí chi thường xuyên và giải thể 06 Trung tâm phát triển cụm công nghiệp.

- Dự phòng 20 biên chế, giảm 157 biên chế.⁴

- Tăng 02 biên chế cho Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện Trục Ninh và tăng 01 biên chế cho Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện Giao Thủy (năm 2019 Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp huyện Trục Ninh giao 7 biên chế, Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp huyện Giao Thủy giao 8 biên chế, chưa đủ để đảm bảo thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ).

³ Tăng 195 biên chế do sáp nhập 6 trường trung cấp vào trường CĐKTCN, giảm 35 biên chế của CĐSP và 01 biên chế sự nghiệp của Sở Văn hóa.

⁴ Biên chế dự phòng năm 2019 là 177 biên chế.

III. Số lượng người làm việc trong các tổ chức Hội:

Tổng số là 65 người làm việc, giữ nguyên như năm 2019.

Đối với các hội đặc thù cấp tỉnh được giao biên chế và Hội Chữ thập đỏ 10 huyện thành phố, năm 2020 tạm thời giữ nguyên số lượng người làm việc để chờ hướng dẫn của Chính phủ về việc thực hiện khoán kinh phí hoạt động cho hội.

IV. Giáo viên mầm non làm việc theo chế độ hợp đồng lao động:

Tổng số là 5.553 chỉ tiêu, giữ nguyên so với năm 2019.

V. Một số điểm chú ý khi phân bổ, quản lý và sử dụng biên chế công chức, tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức hội, chỉ tiêu giáo viên mầm non hợp đồng.

- Căn cứ biên chế được giao và yêu cầu nhiệm vụ, các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố phân bổ chỉ tiêu số người làm việc cho các đơn vị trực thuộc, đảm bảo mọi nhiệm vụ đều có người phụ trách (chuyên trách hoặc kiêm nhiệm). Việc phân bổ phải phù hợp với vị trí việc làm, yêu cầu nhiệm vụ và theo đúng chủng loại.

- Các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố chỉ đạo các đơn vị phải căn cứ vào danh mục vị trí việc làm, cơ cấu ngạch công chức trong cơ quan hành chính, đề án vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong đơn vị sự nghiệp công lập để quản lý công chức, viên chức và đổi mới cách thức quản lý, vận hành. Các cơ quan hành chính nhà nước, các đơn vị sự nghiệp công lập phải áp dụng Bản mô tả công việc và khung năng lực của vị trí việc làm đã được UBND tỉnh phê duyệt để bố trí, quản lý và sử dụng biên chế công chức, hợp đồng lao động đạt hiệu quả.

- Về phân bổ biên chế, số người làm việc thuộc lĩnh vực sự nghiệp nào thì phân bổ cho ngành sự nghiệp đó. Không dùng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp để bố trí cho các cơ quan quản lý nhà nước và ngược lại.

- Thủ trưởng các các sở, ban, ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố chịu trách nhiệm trước pháp luật và chỉ đạo việc xây dựng phương án bố trí, điều chuyển, thực hiện tinh giản biên chế đối với các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp đang sử dụng biên chế công chức, số lượng người làm việc cao hơn chỉ tiêu biên chế được giao; không thực hiện việc ký hợp đồng lao động đối với những người làm công việc chuyên môn, nghiệp vụ ở các vị trí việc làm được xác định là công chức trong các cơ quan hành chính hoặc là viên chức trong đơn vị sự nghiệp công lập do Nhà nước bảo đảm toàn bộ hoặc một phần chi thường xuyên.

- Đối với lĩnh vực giáo dục:

+ Đối với các huyện, thành phố có số giáo viên trung học cơ sở hiện đang cao hơn định mức biên chế quy định tại Thông tư số 16/2017/TT-BGDĐT như Vụ Bản, Ý Yên, Trực Ninh, Giao Thủy, Xuân Trường năm 2020 phải có phương án sắp xếp hợp lý, không thực hiện việc tuyển dụng, tiếp nhận từ nơi khác đến cho tới khi đạt định mức 1,9 giáo viên/lớp và đảm bảo giảm tối thiểu 10% biên chế.

+ Thực hiện bố trí số học sinh tối đa trên lớp theo định mức quy định đối với khối Tiểu học, Trung học cơ sở, Trung học phổ thông theo yêu cầu của Chính phủ.

- Đối với lĩnh vực sự nghiệp giáo dục nghề nghiệp, sự nghiệp văn hóa thể thao và du lịch, sự nghiệp khác: giao số lượng người làm việc không vượt quá số viên chức đang có mặt; số viên chức nghỉ hưu, giảm khác không thay thế bổ sung. Không giao người làm việc đối với các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên.

Sở Nội vụ đề nghị các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố tiến hành phân bổ biên chế hành chính, số lượng người làm việc cho các cơ quan, đơn vị trực thuộc và nộp báo cáo về UBND tỉnh (qua Sở Nội vụ) trước ngày 30/4 để làm căn cứ theo dõi, thẩm định biên chế những năm tiếp theo. Biên chế đã được phân bổ phải giữ ổn định trong năm, nếu có thay đổi phải báo cáo kịp thời. *(Đây là yêu cầu bắt buộc, đề nghị các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố chỉ đạo phòng chuyên môn nộp báo cáo đúng hạn và đúng quy định).*

Sở Nội vụ gửi kèm theo Hướng dẫn này bản thông báo biên chế hành chính, số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp, các tổ chức hội, chỉ tiêu giáo viên mầm non hợp đồng năm 2020.

Trong quá trình thực hiện nếu có vướng mắc, đề nghị các đơn vị phản ánh về Sở Nội vụ (phòng Tổ chức Biên chế & Tổ chức phi chính phủ) để Sở tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh cho ý kiến chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh (để báo cáo);
- UBND tỉnh; (để báo cáo);
- Sở Tài chính (để phối hợp);
- Các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, tp;
- Đơn vị sự nghiệp thuộc UBND tỉnh;
- Hội có sử dụng biên chế;
- Lưu: VT, TCBC&TCPCP. Ch:46

GIÁM ĐỐC

Triệu Đức Hạnh