

BỘ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /TTr-BNV

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong về vàng"

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Quyết định số 917/QĐ-TTg ngày 01/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo Luật Thi đua, khen thưởng, Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ xem xét, cho ý kiến đối với dự thảo Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong về vàng" như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH QUY ĐỊNH CHI TIẾT TRÌNH TỰ, THỦ TỤC XÉT TẶNG, TRUY TẶNG "HUY CHƯƠNG THANH NIÊN XUNG PHONG VỀ VÀNG"

Trong thời kỳ kháng chiến chống Pháp và chống Mỹ cứu nước, lực lượng thanh niên xung phong đã phục vụ trực tiếp trên các chiến trường, các địa bàn khó khăn, gian khổ, vùng có chiến sự ác liệt để làm các nhiệm vụ mở đường, đảm bảo giao thông, phục vụ chiến đấu, tham gia chiến đấu, tháo gỡ bom mìn; công thương binh, tử sỹ, vận chuyển vũ khí, đạn dược, lương thực, thu dọn chiến trường, tham gia làm nhiệm vụ quốc tế giúp nước bạn Lào, Campuchia và tham gia bảo vệ biên giới phía Bắc, biên giới Tây Nam. Ngày 07/02/2017, Văn phòng Trung ương Đảng có văn bản số 3257-CV/VPTW thông báo Kết luận của Ban Bí thư: "Đồng ý chủ trương tặng thưởng Huy chương Thanh niên xung phong về vàng cho Thanh niên xung phong hoàn thành nhiệm vụ qua các thời kỳ kháng chiến, xây dựng và bảo vệ Tổ quốc"; đồng thời "Đề nghị Ban Cán sự đảng Chính phủ khẩn trương chỉ đạo Chính phủ nghiên cứu, đề xuất Quốc hội sửa đổi, bổ sung Luật Thi đua, khen thưởng cho phù hợp với tình hình mới, trong đó có nội dung khen thưởng huy chương cho thanh niên xung phong nói trên".

Ngày 15/6/2022, Luật Thi đua, khen thưởng được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XV (kỳ họp thứ 3) thông qua và có hiệu lực thi

hành từ ngày 01/01/2024. Ngày 01/8/2022 Thủ tướng Chính phủ đã có Quyết định số 917/QĐ-TTg ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3, trong đó phân công 6 Bộ chủ trì xây dựng 10 Nghị định quy định chi tiết 37 điều được giao trong Luật; Bộ, ban, ngành, tỉnh trong phạm vi quyền hạn của mình được giao ban hành văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn cụ thể 14 điều được giao trong Luật. Bộ Nội vụ được giao triển khai xây dựng 02 Nghị định, trong đó 01 Nghị định quy định chi tiết 28 điều được giao trong Luật Thi đua, khen thưởng và 01 Nghị định quy định chi tiết về trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” (khoản 3 Điều 96 của Luật).

Luật Thi đua, khen thưởng đã bổ sung thêm hình thức khen thưởng mới: “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” tại Điều 96 để tặng cho thanh niên xung phong hoàn thành nhiệm vụ trong các cuộc kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc đến ngày 31/12/1989. Theo báo cáo của Hội cựu Thanh niên xung phong Việt Nam, đến nay số lượng thanh niên xung phong tham gia các thời kỳ kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc đã xác nhận được khoảng 670.000 người (bao gồm cả liệt sĩ, thương binh, bệnh binh, người bị nhiễm chất độc hóa học). Đây là hình thức khen thưởng mới được quy định trong Luật Thi đua, khen thưởng, chưa có các văn bản quy định chi tiết.

Vì vậy, việc xây dựng Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” là cần thiết nhằm quy định chi tiết khoản 2 điều 96 của Luật Thi đua, khen thưởng để triển khai thi hành Luật đúng hiệu lực, đáp ứng nhu cầu, nguyện vọng của các cựu Thanh niên xung phong.

II. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU, YÊU CẦU XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục tiêu, yêu cầu

- Thể chế hóa chỉ đạo của Ban Bí thư về chủ trương tặng thưởng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” cho Thanh niên xung phong hoàn thành nhiệm vụ trong các cuộc kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc theo Công văn số 3257-CV/VPTW ngày 07/02/2017 của Văn phòng Trung ương Đảng.

- Việc bổ sung hình thức khen thưởng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” cho Thanh niên xung phong hoàn thành nhiệm vụ trong các cuộc kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc nhằm ghi nhận những đóng góp của lực lượng thanh niên xung phong trong các cuộc kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc.

- Quy định chi tiết khoản 2 điều 96 của Luật Thi đua, khen thưởng để triển khai thi hành Luật.

- Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” sẽ quy định cụ thể trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” cho đối tượng là thanh niên xung phong hoàn thành nhiệm vụ trong các cuộc kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc, bảo đảm tính khả thi, tạo thuận lợi trong quá trình nghiên cứu, triển khai thực hiện trong thực tiễn.

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật về thi đua, khen thưởng và phù hợp với thực tiễn; nhằm ghi nhận, tôn vinh khen thưởng đối với lực lượng Thanh niên xung phong.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Việc ban hành Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp; tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về thi đua, khen thưởng.

- Hoàn thiện quy định của pháp luật về thi đua, khen thưởng đảm bảo đồng bộ, đáp ứng yêu cầu của thực tiễn; đảm bảo khen thưởng chính xác, công khai, minh bạch.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện Quyết định số 917/QĐ-TTg ngày 01/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nội vụ đã chủ trì, phối hợp với các bộ, ban, ngành, địa phương, cơ quan, tổ chức có liên quan triển khai xây dựng Nghị định theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Cụ thể như sau:

1. Thành lập Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập xây dựng Nghị định

Bộ Nội vụ đã thành lập Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập xây dựng Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang”, cụ thể đã ban hành Quyết định số 900/QĐ-BNV ngày 17/11/2022 thành lập Ban soạn thảo gồm 14 thành viên do đồng chí Phạm Thị Thanh Trà, Bộ trưởng Bộ Nội vụ là Trưởng Ban soạn thảo, các thành viên là đại diện lãnh đạo các bộ, ngành như: Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Bộ Tài chính, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; Văn phòng Chủ tịch nước, Hội

Cụm Thanh niên xung phong Việt Nam, Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương...; Tiếp theo đó ngày 01/12/2022 đồng chí Trưởng ban Soạn thảo đã ban hành Quyết định số 989/QĐ-BNV thành lập Tổ Biên tập xây dựng Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” gồm 30 đồng chí do đồng chí Phạm Huy Giang, Trưởng ban Ban Thi đua – Khen thưởng Trung ương là Tổ trưởng Tổ Biên tập, thành viên là đại diện lãnh đạo cơ quan làm công tác thi đua, khen thưởng của một số bộ, ban, ngành địa phương.

Ngày 06/01/2023, Ban Soạn thảo đã có Văn bản số 01/CV-BST lấy ý kiến thành viên Ban Soạn thảo và Tổ Biên tập Nghị định về Dự thảo Quyết định ban hành Kế hoạch xây dựng Nghị định và dự thảo Nghị định, ngày 06/02/2023, Bộ Nội vụ đã có Quyết định số 53/QĐ-BNV về việc ban hành Kế hoạch xây dựng Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang”. Trong quá trình xây dựng Nghị định, Bộ Nội vụ đã tổ chức các cuộc họp của Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập để triển khai kế hoạch xây dựng Nghị định và thảo luận, cho ý kiến vào các nội dung trong dự thảo Nghị định và các văn bản liên quan.

2. Chuẩn bị các tài liệu trong hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang”

Bộ Nội vụ đã chuẩn bị và hoàn thiện các tài liệu trong hồ sơ đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị định gồm: Tờ trình Chính phủ về dự thảo Nghị định; Dự thảo Nghị định; Báo cáo về rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định; Báo cáo đánh giá thủ tục hành chính trong dự thảo Nghị định; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản; Bản chụp ý kiến của bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và các tài liệu khác.

3. Về việc lấy ý kiến góp ý trong quá trình soạn thảo

Bộ Nội vụ đã chủ trì tổ chức các phiên họp Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập xây dựng Nghị định để triển khai kế hoạch xây dựng Nghị định, phân công nhiệm vụ cho thành viên Ban soạn thảo, Tổ Biên tập; làm việc với Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Cục Người có công của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Hội Cựu Thanh niên xung phong Việt Nam, Văn phòng Chính phủ....về một số nội dung dự thảo Nghị định.

- Ngày / /2023, Bộ Nội vụ đã có văn bản gửi các bộ, ban, ngành, địa phương để lấy ý kiến về dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị định, lấy ý kiến nhân dân trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ và Cổng thông tin điện tử Bộ Nội vụ và gửi dự thảo Nghị định đến Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam để thực hiện phản biện theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Đến ngày / /2023 đã có.... bộ, ban, ngành, địa phương có ý kiến đóng góp vào dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang”, trong đó có... ý kiến của các cơ quan, tổ chức ở trung ương và... ý kiến của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Tổ chức hội nghị, hội thảo để lấy ý kiến về các nội dung trong dự thảo Nghị định; xin ý kiến các thành viên Hội đồng Thi đua - Khen thưởng Trung ương về dự thảo Nghị định. Các ý kiến tham gia góp ý đã được Ban Soạn thảo, Tổ biên tập nghiên cứu, tiếp thu, giải trình để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị định đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định.

- Ngày / /2023, Bộ Nội vụ có văn bản số /BNV-BTĐKT đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị định quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng. Ngày / /2023, Bộ Tư pháp có văn bản số /BC-BTP về thông báo kết quả thẩm định dự thảo Nghị định. Bộ Nội vụ đã tiếp thu, giải trình, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị định và các tài liệu liên quan để trình Chính phủ theo quy định.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Về bố cục

Dự thảo Nghị định được xây dựng thành 03 chương, 15 điều, cụ thể như sau:

Chương I. Quy định chung (gồm 05 điều từ Điều 1 đến Điều 5).

Chương II. Hồ sơ thủ tục, quy trình xét tặng, truy tặng (gồm 04 điều từ Điều 6 đến Điều 9).

Chương III. Tổ chức thực hiện (gồm 06 điều từ Điều 1 đến Điều 15).

Các Phụ lục kèm theo (gồm 03 Phụ lục).

2. Nội dung chính của dự thảo Nghị định.

a) Chương I. Quy định chung, gồm 05 điều quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc xét tặng, quyền và nghĩa vụ của Thanh niên xung phong, kinh phí khen thưởng. Trong đó, dự thảo Nghị định có những nội dung chính như:

- Về đối tượng: Dự thảo Nghị định quy định đối tượng áp dụng là Thanh niên xung phong hoàn thành nhiệm vụ trong các cuộc kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc, đủ tiêu chuẩn theo quy định tại khoản 2 điều 96 của Luật Thi đua, khen thưởng...

- Về nguyên tắc xét tặng, dự thảo Nghị định quy định: Việc xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” phải phù hợp với các nguyên tắc do Luật Thi đua, khen thưởng quy định; Thanh niên xung phong được xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” 01 lần; Không tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang” đối với những trường hợp bị khai trừ ra khỏi Đảng; đào ngũ, bị đơn vị kỷ luật trả về địa phương...

- Quyền và nghĩa vụ của Thanh niên xung phong: Được nhận Huy chương, Bằng Huy chương của Chủ tịch nước và hưởng các lợi ích khác theo quy định của pháp luật; Thanh niên xung phong hoặc thân nhân của Thanh niên xung phong đã hy sinh, tử trận có trách nhiệm kê khai trung thực, chính xác, cung cấp đầy đủ giấy tờ, hồ sơ minh chứng quá trình công tác trong các đơn vị thanh niên xung phong...

- Kinh phí tổ chức: Nghị định đã quy định rõ được bố trí trong dự toán chi ngân sách thường xuyên hàng năm của địa phương theo phân cấp ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật và Luật Thi đua, khen thưởng...

b) Chương II gồm 04 điều quy định về Hồ sơ, mốc thời gian tính khen thưởng, quy trình xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang”, trong đó dự thảo Nghị định có một số nội dung chính sau:

- Mốc thời gian để tính khen thưởng: Dự thảo Nghị định quy định các mốc thời gian tính khen thưởng đối với: Thời kỳ kháng chiến chống pháp; Thời kỳ kháng chiến chống Mỹ; Thời kỳ bảo vệ Tổ quốc...

- Thủ tục, hồ sơ đề nghị xét tặng, truy tặng: Dự thảo Nghị định quy định hồ sơ đề nghị của Thanh niên xung phong có Bản khai đề nghị xét tặng, truy tặng (theo Mẫu kèm theo Nghị định) và Bản sao một trong những loại giấy tờ có giá trị pháp lý do các đơn vị Thanh niên xung phong hoặc các cơ quan quản lý Thanh niên xung phong ban hành chứng minh là Thanh niên xung phong...

- Hồ sơ đề nghị xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang”: Dự thảo Nghị định quy định hồ sơ đề nghị gồm có: Tờ trình khen thưởng của cấp trình Thủ tướng; Bản khai của cá nhân; Các giấy tờ, hồ sơ minh chứng quá trình công tác của Thanh niên xung phong theo quy định...

- Quy trình xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong về vàng”: Dự thảo Nghị định quy định cụ thể quy trình xét tặng đối với: Thanh niên xung phong hoặc thân nhân của Thanh niên xung phong; Ủy ban nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp huyện; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương...

- Thông báo kết quả khen thưởng: Dự thảo Nghị định quy định rõ về thời gian thông báo kết quả khen thưởng...

c) Chương III gồm 06 điều quy định về tổ chức thực hiện Nghị định, trong đó có những nội dung chính sau:

- Thẩm quyền xét, đề nghị tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong về vàng”: Dự thảo Nghị định quy định thẩm quyền đối với: Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã; Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện; Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

- Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp: Dự thảo Nghị định quy định cụ thể trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp gồm: Thực hiện quản lý nhà nước về xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong về vàng” tại địa phương; Thực hiện công khai thủ tục hành chính và kết quả thủ tục hành chính trong phạm vi thẩm quyền; Chỉ đạo, hướng dẫn, tuyên truyền và tổ chức triển khai thực hiện văn bản quy phạm pháp luật về xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong về vàng”; Kiểm tra, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm thuộc thẩm quyền quản lý theo quy định của pháp luật...

- Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, đơn vị trong công tác khen thưởng: Dự thảo Nghị định quy định cụ thể trách nhiệm đối với: Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp; Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức thành viên của Mặt trận; Hội Cựu thanh niên xung phong Việt Nam; cơ quan báo chí; cơ quan, tổ chức, đơn vị tham mưu, giúp việc về công tác thi đua, khen thưởng...

- Hiện vật khen thưởng: Dự thảo Nghị định đã quy định cụ thể về mẫu, màu sắc của huy chương; mẫu, họa tiết bằng của “Huy chương Thanh niên xung phong về vàng”...

d) Phụ lục kèm theo Nghị định:

- Phụ lục I: Danh mục các Phiên hiệu đơn vị thanh niên xung phong.

- Phụ lục II: Mẫu Tờ khai cá nhân đề nghị tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong về vàng”.

- Phụ lục III: Mẫu hiện vật khen thưởng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang”.

V. MỘT SỐ NỘI DUNG XIN Ý KIẾN CHÍNH PHỦ

Trong quá trình xây dựng Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang”, đa số các ý kiến đóng góp nhất trí với nội dung sửa đổi của dự thảo Nghị định. Hiện còn có một số vấn đề có ý kiến khác nhau, Bộ Nội vụ báo cáo xin ý kiến Chính phủ:

1.....

2.....

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang”, Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng “Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang”; (2) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đối với những nội dung mới của dự thảo Nghị định; (3) Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp; (4) Báo cáo đánh giá thủ tục hành chính; (5) Báo cáo chính sách dân tộc, lồng ghép vấn đề bình đẳng giới; (6) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của bộ, ngành, địa phương; (7) một số tài liệu liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Thủ tướng (để báo cáo);
- Các Phó Thủ tướng (để báo cáo);
- Các thành viên Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ; Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban TĐKTTW (10).

BỘ TRƯỞNG

Phạm Thị Thanh Trà